

จตุรสารข่าวสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโคกสูง
วินัยและคุณธรรม
ฉบับที่ ๒ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

จตุรสารข่าวสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโคกสูงฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่าง การกระทำผิดวินัย เพื่อเป็นกรอบและแนวทางให้บุคลากรภายในของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโคกสูงจังหวัด สระแก้ว ได้ตระหนักถึงภาระและหน้าที่ของการเป็นข้าราชการที่ดี และปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุข ของ ประชาชนและสังคม

สำนักงาน ก.พ. ได้ให้คำนิยามคำว่า “ผลประโยชน์ทับซ้อน” คือ สถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้องจนส่งผลกระทบต่อการทำงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดย รู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้ง เจตนาหรือไม่เจตนาหรือบางเรื่องก็เป็นการทำงานปฏิบัติสืบทอดกันมาจนไม่เห็นว่าจะเป็นสิ่งผิดแต่ประการใด พฤติกรรม เหล่านี้ เป็นการทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิเสธหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

ผลประโยชน์ส่วนตัว (Private Interest) คือ ผลตอบแทนที่บุคคลได้รับโดยเห็นว่ามีคุณค่าที่จะ ตอบสนองความต้องการของตนหรือของกลุ่มที่ตนเองเกี่ยวข้อง ผลประโยชน์เป็นสิ่งจูงใจให้คนเรามีพฤติกรรมต่างๆ เพื่อสนองความต้องการทั้งหลาย

รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อนโดยทั่วไปสามารถแบ่งออกเป็น ๗ รูปแบบ ได้แก่

๑. การรับผลประโยชน์ต่างๆ (Accepting Benefits) หมายถึง การรับสินบน หรือรับของขวัญหรือ ผลประโยชน์ในรูปแบบอื่นๆ ที่ไม่เหมาะสมและมีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เช่น หน่วยงานราชการรับเงิน บริจาคสร้างสำนักงานจากนักธุรกิจหรือบริษัทธุรกิจที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงาน การใช้งบประมาณของรัฐเพื่อ จัดซื้อจัดจ้าง แล้วเจ้าหน้าที่ได้รับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นตอบแทน

๒. การทำธุรกิจกับตัวเอง (Self - Dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contract) หมายถึง สถานการณ์ที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด เช่น การใช้ตำแหน่งหน้าที่ที่ทำให้ หน่วยงานทำสัญญาซื้อสินค้าจากบริษัทของตนเองหรือจ้างบริษัทของตนเองเป็นที่ปรึกษา หรือซื้อที่ดินของตนเอง ในการสร้างสำนักงาน

๓. การทำงานหลักออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post - Employment) หมายถึง การที่ บุคคลออกจากหน่วยงานของรัฐ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกันกับที่ตนเองเคยมี อำนาจควบคุม กำกับ ดูแล

๔. การทำงานพิเศษ (Outside Employment or Moonlighting) เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตั้งบริษัทดำเนิน ธุรกิจที่เป็นการแข่งขันกับหน่วยงานหรือองค์กรสาธารณะที่ตนสังกัด หรือการรับจ้างเป็นที่ปรึกษาโครงการโดย อาศัยตำแหน่งในราชการสร้างความน่าเชื่อถือว่าโครงการของผู้ว่าจ้างจะไม่มีปัญหาติดขัดในการพิจารณาจาก หน่วยงาน ที่ ตนสังกัดอยู่

๕. การรับรู้ข้อมูลภายใน (Inside Information) หมายถึง สถานการณ์ที่ผู้ดำรงตำแหน่งใช้ประโยชน์จาก การรู้ข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง เช่น ทราบว่าจะมีการตัดถนน ไปตรงไหน ก็รีบไปซื้อที่ดินโดยใส่ชื่อ

ภรรยา หรือทราบว่าจะมีการซื้อที่ดินเพื่อทำโครงการของรัฐก็รีบไปซื้อที่ดินเพื่อเก็งกำไร และขายให้กับรัฐในราคาที่สูงขึ้น

๖. การใช้ทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ของธุรกิจส่วนตัว (Using your Employer's Property for Private Advantage) การนำเครื่องใช้สำนักงานต่างๆ กลับไปใช้ที่บ้าน การนำรถยนต์ในราชการไปใช้เพื่องานส่วนตัว

จุลสารข่าวสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโคกสูง
วินัยและคุณธรรม
ฉบับที่ ๒ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒

๗. การนำโครงการสาธารณสุขลงในเขตเลือกตั้ง เพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (Pork - Belling) เช่น การที่รัฐมนตรีอนุมัติโครงการของกระทรวงไปลงในพื้นที่หรือบ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณสุขเพื่อการทำเสียงเลือกตั้ง

จากรูปแบบประเภทต่างๆ ของปัญหาความขัดแย้งกันในประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม จะเห็นได้ว่า โอกาสความเป็นไปได้ที่จะเกิดปัญหามีสูงมาก เพราะปัญหาดังกล่าวมีขอบเขตครอบคลุมพฤติกรรมที่เข้าข่ายความขัดแย้งอย่างกว้างขวาง ดังนั้น กลไกหรือเครื่องมือส่วนใหญ่ที่ใช้ในการจัดการกับปัญหาความขัดแย้งของผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม คือ การมีหลักคุณธรรมและจริยธรรมในการทำงานของบุคคล สาธารณะรวมถึงการมีกฎหมายที่สามารถครอบคลุมถึงการกระทำความผิด

เรื่องน้ำเกลือและยาฉีดของหมอ

นางลำไผ่ เหมาะสม ตำแหน่ง พยาบาลวิชาชีพ ได้ให้การรักษานายคมสันต์ ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแห่งหนึ่ง ซึ่งมีอาการเหนื่อย อ่อนเพลีย วิงเวียนศีรษะ คลื่นไส้ อาเจียน ท้องเสีย นางปลา ได้ทำการรักษาโดยการฉีดยาและ ให้น้ำเกลือทางเส้นเลือดดำเมื่อรักษาเสร็จ นางลำไผ่ เหมาะสม ได้คิดค้ายาฉีดและน้ำเกลือ เป็นเงิน ๓๐๐ บาท แต่ไม่ได้ออกใบเสร็จรับเงินให้กับนายคมสันต์ โดยอ้างว่าเป็นยาฉีดและน้ำเกลือของตนเอง ต่อมาได้มีผู้ร้องเรียนในเรื่องนี้ ซึ่งพฤติกรรมของนางลำไผ่ เหมาะสม ดังกล่าว เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ทางราชการของตนหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเอง และฐานกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ศรีของตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๓ (๓) และมาตรา ๘๓ (๕) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนจำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน