



รายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และ
การจัดหาพัสดุ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



ของ
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์
อำเภอเขาฉกรรจ์ จังหวัดสระแก้ว

คำนำ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ จังหวัดสระแก้ว ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อแสดงให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงาน จัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นอย่างไร เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) หน่วยงานมีรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

โดยรายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ฉบับนี้ประกอบด้วย งบประมาณภาพรวมของหน่วยงาน โดยจำแนกเป็นรายหมวดซึ่งเป็นผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ สัดส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละประเภทเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ตั้งไว้ การวิเคราะห์ความเสี่ยง การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ หวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานเล่มนี้ จะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานและผู้สนใจ และขอขอบคุณผู้มีส่วนร่วมในการดำเนินการ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์

๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

สารบัญ

หน้า

รายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๑
รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง	๒
การวิเคราะห์ความเสี่ยง	๔
การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด ในการดำเนินงาน	๕
การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	๕
แนวทางแก้ไข้ปัญหา ปรับปรุง เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕	๕

รายงานผลตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

การจัดซื้อ จัดจ้าง ถือเป็นกระบวนการสำคัญในการบริหารพัสดุ จึงมี กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมาย มติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ถือปฏิบัติจำนวนมาก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้าง มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ประหยัด คุ่มค่า ได้พัสดุตรงตามความต้องการของผู้ใช้ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๑

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ จึงได้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อ จัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ขึ้นเพื่อเป็นการสรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อ จัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ ทั้งหมดที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ว่ามีมากน้อยเพียงใด ทบทวนกระบวนการ ขั้นตอนในการจัดซื้อจัดจ้าง ว่าเป็นไปตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมาย มติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ผลจากการดำเนินการดำเนินงานและเสนอแนวทางในการผลการปรับปรุงให้เกิดประสิทธิผล ประสิทธิภาพ อย่างไร

๑. รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ในการดำเนินงานของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ มีขั้นตอน ระเบียบวิธีการ ดำเนินงาน ด้านการพัสดุ สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๐ ตามขอบเขตอำนาจที่ได้รับ มอบหมาย ดังนี้

๑.๑ งบลงทุน

๑.๑.๑ กระบวนการจัดทำแผน การจัดทำงบลงทุน

ขั้นตอนปฏิบัติ

(๑) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และสถานีอนามัยนาคนันท์ มีการสำรวจ ความต้องการตามความจำเป็น

(๒) คณะทำงานงบลงทุนรวบรวมเสนอสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ เห็นชอบ และ เสนอผู้อำนวยการโรงพยาบาลเขาฉกรรจ์ (CUP) เพื่อพิจารณา และนำเข้าไปประชุมคณะกรรมการประสานงาน สาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ (คปสอ.) เพื่ออนุมัติในหลักการเบื้องต้น

(๓) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเขาฉกรรจ์ (ประธานคณะกรรมการประสานงาน สาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์) เสนอแผนการจัดทำงบลงทุน ต่อนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว เพื่อพิจารณา อนุมัติในหลักการ ก่อนเสนอเขตบริการสุขภาพที่ ๖ เพื่ออนุมัติ

การประเมินผลการควบคุม

(๑) การจัดทำแผนการจัดทำงบลงทุนได้มีการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุทุกขั้นตอน
(๒) ระดับจังหวัด/เขต แจ้งให้หน่วยบริการไม่ชัดเจนในด้านหลักการ แนวทาง ปฏิบัติ มีการขอแผนงบลงทุนที่เร่งด่วน ทำให้เกิดการเร่งรีบในการจัดทำแผนตามราคากลางของพัสดุ

สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง (งบลงทุน)

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ ได้ได้รับจัดสรร งบประมาณงบลงทุน ในรายการครุภัณฑ์ทางการแพทย์ จำนวน ๔ รายการ (จำนวน ๑๒ชิ้น) เป็นเงิน ๒๘๕,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์ให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัด ฯ และได้ดำเนินเสร็จสิ้น ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ณ.เบิกจ่ายงบประมาณ ๑๐๐ % พร้อมได้ส่งมอบครุภัณฑ์ ทางทางการแพทย์ ให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุกแห่ง เพื่อดำเนินการตามระเบียบพัสดุต่อไป ดังตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ แสดงรายการ และหน่วยบริการที่รับครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน (งบค่าเสื่อม) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

หน่วยบริการลูกข่าย	รายการ	จำนวน	รวมเงิน (บาท)
รพ.สต.เขาฉกรรจ์	แผ่น slide board แบบเต็มตัว	๑	๑๒,๕๐๐
รพ.สต.เขาสามสืบ	แผ่น slide board แบบเต็มตัว	๑	๑๒,๕๐๐
รพ.สต.คลองเจริญ	แผ่น slide board แบบเต็มตัว	๑	๑๒,๕๐๐
รพ.สต.หนองหว้า	แผ่น slide board แบบเต็มตัว	๑	๑๒,๕๐๐
รพ.สต.ชัยมะนาว	แผ่น slide board แบบเต็มตัว	๑	๑๒,๕๐๐
รพ.สต.ไทรทอง	แผ่น slide board แบบเต็มตัว	๑	๑๒,๕๐๐
รพ.สต.เขาฉกรรจ์	Droptone	๑	๓๕,๐๐๐
รพ.สต.คลองเจริญ	Droptone	๑	๓๕,๐๐๐
รพ.สต.ไทรทอง	คอมพิวเตอร์ทำแผล	๑	๒๕,๐๐๐
รพ.สต.หนองหว้า	คอมพิวเตอร์ทำแผล	๑	๒๕,๐๐๐
รพ.สต.เขาสามสืบ	คอมพิวเตอร์ทำแผล	๑	๒๕,๐๐๐
รพ.สต.ชัยมะนาว	Motor Suction แรงดูดกำลังสูงชนิด High Volume Evacuator (HVE)	๑	๖๕,๐๐๐
รวมเป็นเงิน			๒๘๕,๐๐๐

๑.๑.๒ กระบวนการจัดทำแผนการจัดทำงบดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (งบผลผลิต)

ขั้นตอนการปฏิบัติ

(๑) หน่วยงานมีการสำรวจความต้องการตามความจำเป็น

(๒) สาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ จัดทำแผน และเสนอแผนงบดำเนินงาน ต่อนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว

การประเมินผลการควบคุม

(๑) การจัดทำแผนการจัดทำงบลงทุนได้มีการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุทุกขั้นตอน

(๒) ระดับจังหวัด แจ้งให้หน่วยบริการไม่ชัดเจน ขอเร่งด่วน ทำให้เกิดการล่าช้า

๑.๒ งบดำเนินงาน

๑.๒.๑ ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของจำนวนกิจกรรมจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

หน่วย : กิจกรรม

จำนวน กิจกรรม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง						
	เฉพาะ เจาะจง	วิธี คัดเลือก	ประกวด ราคา	วิธี พิเศษ	วิธีกรณี พิเศษ	วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	วิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
๗๙	๖๒ (ร้อยละ ๗๘.๔๘)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)
หมายเหตุ	ดำเนินการเอง โดย สำนักงาน สาธารณสุข อำเภอเขา ฉกรรจ์						

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาคกรรจ์ มีกิจกรรมที่ต้องดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๐ โครงการ ทั้งหมด ๗๙ กิจกรรม กิจกรรมที่ได้ดำเนินการ จำนวน ๖๒ กิจกรรม ด้วยวิธีการตกลงราคา คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๔๘ ซึ่งดำเนินการเองโดย สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาคกรรจ์ และมีกิจกรรมที่ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๑๗ กิจกรรม คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๕๒ เนื่องจาก มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด๑๙) จำนวน ๑๗ กิจกรรม ทำให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมดังกล่าวได้

๑.๒.๒ ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังตารางที่ ๓

ตารางที่ ๓ แสดงร้อยละจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

หน่วย : บาท

งบประมาณ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง						
	เฉพาะ เจาะจง	วิธี คัดเลือก	ประกวด ราคา	วิธี พิเศษ	วิธีกรณี พิเศษ	วิธีตลาด อิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	วิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
๘๖๗,๕๔๕	๖๒๗,๙๕๐ (ร้อยละ ๗๒.๓๘)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)	๐ (ร้อยละ ๐)

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาคกรรจ์ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากโรงพยาบาลเขาคกรรจ์ (รพ.แม่ข่าย) ซึ่งได้รับงบประมาณสนับสนุนจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต ๖ (เงินนอกงบประมาณ) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๘๖๗,๕๔๕บาท ได้ดำเนินการเบิกจ่าย ด้วยวิธีการ เฉพาะเจาะจง จำนวน ๖๒๗,๙๕๐ บาท คิดเป็น ร้อยละ ๗๒.๓๘

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

๒.๑ การจัดทำแผนฯไม่ทันเวลา ต้องรีบเร่ง มีผลความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาด และไม่ครอบคลุม ต่อความต้องการของหน่วยงาน

๒.๒ การจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลาง ในช่วงต้นปีงบประมาณ ในไตรมาสแรกส่วนกลางจะ เร่งรัดแผนและการเบิกจ่ายเงิน และอนุมัติจัดสรรงบประมาณล่าช้า ทำให้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาคกรรจ์ ไม่สามารถดำเนินการตามแผนจัดซื้อจัดจ้างตามกำหนดแผนได้ในช่วงแรกเป็นความเสี่ยงที่อาจเกิดข้อผิดพลาดได้

๒.๓ มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด๑๙) ที่ทำให้กิจกรรมที่มีการประชุม/อบรม ในการรวมกลุ่มเป้าหมายจำนวนมากไม่สามารถดำเนินการได้

๓. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

๓.๑ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยการทำ EGP การก่อกวนผู้ผูกพันกับร้านค้าในพื้นที่ ซึ่งไม่ได้ขึ้นทะเบียน ผู้ค้าภาครัฐ ทำให้เกิดความล่าช้า

๓.๒ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง บางรายการเป็นงานที่ต้องทำเร่งด่วน ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงเกิด ข้อผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้

๓.๓ เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ยังมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่มากเท่าที่ควร เนื่องจากเปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบและไม่ได้รับการอบรม

๒.๓ มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด๑๙) ที่ทำให้กิจกรรมที่มีการประชุม/อบรม ในการรวมกลุ่มเป้าหมายจำนวนมากไม่สามารถดำเนินการได้

๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ มีนโยบายประหยัดงบประมาณ โดยให้แต่ละหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างตามที่ได้ทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีแล้วนั้น ถ้าหากมีความจำเป็นให้พิจารณาจัดหาจากของเดิมที่มีอยู่ในหน่วยงาน โดยคำนึงถึงความประหยัด ความคุ้มค่า ต้องใช้ทรัพยากรในการเข้ามาบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

๕. แนวทางการแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๕.๑ นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ (คปสอ.) เกี่ยวกับปัญหาการแจ้งการจัดทำแผนแจ้งให้หน่วยบริการไม่ชัดเจน ล่าช้า ให้ผู้บริการได้รับทราบ และนำเสนอต่อผู้บังคับบัญชาระดับสูงต่อไป

๕.๒ เสนอแผนความต้องการที่มีความจำเป็นของ รพ.สต. ในวาระประชุม คปสอ. เพื่อขอจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง กับของ รพ.สต. หน่วยงานสังกัด สสอ. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕

๕.๓ ประชุมพิจารณาความเป็นไปในกิจกรรมของแผนยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพของเครือข่ายสุขภาพอำเภอเขาฉกรรจ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณาดำเนินการ ยุติเพื่อเปลี่ยนแปลงกิจกรรมตามความเหมาะสมในต้นไตรมาส ๓ (ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๖๕) โดยการประชุมของกลุ่มหัวหน้างานในสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขาฉกรรจ์ ตามกิจกรรมจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ เครือข่ายสุขภาพ

๕.๔ ประสาน เพื่อพิจารณากิจกรรมของแผนยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพของเครือข่ายสุขภาพอำเภอเขาฉกรรจ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัด ๗ โรงพยาบาลเขาฉกรรจ์ (รพ.แม่ข่าย) และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว เพื่อพิจารณาดำเนินการ หรือยุติเพื่อเปลี่ยนแปลงกิจกรรมตามความเหมาะสม

๕.๕ เจ้าหน้าที่พัสดุ ต้องศึกษาระเบียบที่ออกมาใหม่ให้ละเอียด ถี่ถ้วน เพื่อไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน

๕.๖ พัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโดยเข้ารับการอบรม เพื่อเสริมความรู้ในการปฏิบัติงานให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น

(๑) พัฒนาศักยภาพบุคลากรในเรื่องของกฎหมาย ระเบียบในการปฏิบัติงานต่าง ๆ การควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน การดำเนินงานชมรมจริยธรรม “จิตพอเพียงต้านทุจริต STRONG”

(๒) ตรวจสอบภายใน/การควบคุมภายใน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัด ๗ ทุกแห่ง ปีละ ๒ ครั้ง

(๓) กิจกรรมอบรมให้ความรู้และพัฒนาศักยภาพในการดำเนินงานพัสดุ และวิธีการปฏิบัติงานในระบบ e-GP โดยวิธีประกาศเชิญชวน และวิธีเฉพาะเจาะจง สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

(๔) กิจกรรมอบรมให้ความรู้ และพัฒนาประสิทธิภาพการใช้โปรแกรมการเงิน และบัญชี และโปรแกรมพัสดุของ รพ.สต.

๕.๗ การจัดทำแนวทางการปฏิบัติงานประจำหน่วยงานพัสดุเพื่อให้เจ้าหน้าที่ทำความเข้าใจและปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน

๕.๘ ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ปลายปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ ตรวจสอบได้ และมีการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสระแก้ว

.....